

ALBERTO IAIZA  
ARCHITETTO IUNIOR

PROVINCIA DI UDINE  
COMUNE DI CODROIPO

**PIANO DI SICUREZZA**  
**DEL MERCATO SETTIMANALE**



## 1 - PREMESSA

L'evoluzione del contesto urbano e commerciale e la maggiore ed indispensabile attenzione a garantire sicurezza a tutti i livelli hanno determinato tra gli obiettivi del Comune di Codroipo quello di assicurare e mantenere nel tempo adeguate condizioni di sicurezza delle aree mercatali in ottemperanza alla circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa del 12 marzo 2014, n. 3794 e altre disposizioni.

L'Amministrazione, in ottemperanza a quanto previsto dalle Normative e Regolamenti di PS e Sicurezza vigenti, predispone il presente Piano di Sicurezza con il fine di mettere a disposizione delle attività commerciali coinvolte e della cittadinanza che ne usufruisce tutte le indicazioni necessarie per lo svolgimento "sicuro" delle attività mercatali, affinché tali attività possano sempre svolgersi in un ambiente per quanto possibile privo di pericoli ed il loro svolgimento sia in serenità e sicurezza.

Le principali norme di riferimento, ai fini del presente piano, sono pertanto:

- *Ministero dell'interno - Dipartimento dei VV.FF., del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, Circolare n. 3794 del 12/03/2014: "Indicazioni tecniche di prevenzione incendi per l'installazione e la gestione di mercati su aree pubbliche con presenza di strutture fisse, rimovibili e autonegozi";*
- *Ministero della Salute – Ordinanza 3/04/2002: "Requisiti igienico-sanitari per il commercio dei prodotti; alimentari sulle aree pubbliche";*
- *D.Lgs. 114/98 "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio" e s.m.i.;*
- *Circolare del Capo della Polizia n.555/OP/0001991/2017/1 del 07/06/2017;*
- *Ministero dell'Interno - Circolare del 18 luglio 2018: "Modelli organizzativi per garantire i livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche";*
- *D.M. 10/03/1998 "Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro" e s.m.i.;*
- *Circolare del capo del Dipartimento dei vigili del Fuoco n.11464 del 19/06/2017;*
- *D.Lgs 81/08 "Testo Unico sulla Sicurezza" e ss.mm.ii;*
- *Regolamento per il commercio su area pubblica del Comune di Codroipo.*

## 2 - OBIETTIVI E VALUTAZIONE DEL LIVELLO DI RISCHIO

Questo piano si pone l'obiettivo di identificare le regole generali da applicarsi in ogni mercato del territorio comunale contestualmente a quelle specifiche per il mercato settimanale di Codroipo.

In particolare intende garantire un ottimale livello di sicurezza all'interno alle aree di svolgimento del mercato attraverso i seguenti dispositivi:

- fornire le indicazioni tecniche più appropriate per gli operatori con la richiesta delle misure di esercizio più sicure per lo svolgimento della loro attività;
- assicurare il raggiungimento dei veicoli in servizio d'emergenza all'interno dell'area del mercato nel modo più sicuro;

ALBERTO IAIZA  
ARCHITETTO IUNIOR

- assicurare il raggiungimento dei veicoli in servizio d'emergenza in tutte le aree limitrofe alla zona di svolgimento del mercato e che hanno subito variazioni a causa del mercato stesso;
- dare indicazioni agli esercenti su area pubblica sulle modalità di comportamento durante l'intervento dei mezzi di soccorso all'interno del mercato;

STUDIO TECNICO

33050 POZZUOLO DEL FRIULI (UD) - VIA BRIGATA BERGAMO N. 30 TEL. 0432/669126  
C.F. ZIA LRT 90P10 L483B      Iscritto Albo Architetti Udine N. 1989      P.IVA 02951130307

---

**ALBERTO IAIZA**  
**ARCHITETTO IUNIOR**

- informare dell'importanza del posizionamento e del dimensionamento dei banchi perché non vi siano interferenze (i banchi devono rimanere di estensione ed ubicazione definita tali da non essere un ostacolo all'esodo o all'accesso dei veicoli d'emergenza e soccorso all'interno dell'area mercatale);
- sensibilizzare gli operatori alla sicurezza antincendio affinché ogni esercente si doti di "almeno un estintore portatile di adeguata capacità estinguente";
- fornire consigli ai cittadini per indicare alle sale operative dei servizi d'emergenza l'ubicazione per l'individuazione delle zone d'intervento all'interno dell'area di svolgimento del mercato.

**3 - DIRETTIVA DEL MINISTERO DELL'INTERNO IN DATA 28 LUGLIO 2017**

Il presente Piano di Sicurezza e gestione delle emergenze viene sottoposto a verifica in relazione a quanto disposto con Direttiva del Ministero dell'Interno in data 28 luglio 2017 per la gestione delle manifestazioni pubbliche.

Tali norme classificano le manifestazioni in base a tre diversi livelli di rischio rispetto ai quali vengono forniti suggerimenti su come calibrare le misure di sicurezza.

La classificazione è riferita all'accordo tra Ministero della Salute e Regioni di cui alla Conferenza Stato-Regioni n. 13/9/CR8C/C/.

L'identificazione del livello di rischio viene calcolata applicando i punteggi riportati nella "Tabella per il calcolo del livello di rischio" sotto riportata

Livello di rischio	Punteggio
Rischio molto basso / basso	< 15
Rischio moderato / elevato	15 - 25
Rischio molto elevato	> 30

I valori del livello di rischio vengono desunti dalle tabelle sotto riportate; tali parametri sono da intendersi indicativi

TABELLA PER LA CLASSIFICAZIONE DEL RISCHIO  
("SAFETY")

Variabili legate all'evento (A)			
Periodicità dell'evento	Annualmente	1	
	Mensilmente	2	X
	Tutti i giorni	3	
	Occasionalmente/all'improvviso	4	
Tipologia dell'evento	Religioso	1	
	Sportivo	1	
	Intrattenimento	2	X
	Politico sociale	4	
	Concerto pop/rock	4	
Altre variabili (più scelte)	Prevista vendita consumo alcool	1	
	Possibile consumo di droghe	1	

ALBERTO IAIZA  
ARCHITETTO IUNIOR

	Presenza categorie deboli (bimbi, disabili)	1	X
	Evento ampiamente pubblicizzato	1	X
	Presenza di figure politiche e/o religiose	1	
	Possibili difficoltà nella viabilità	1	X
	Presenza tensioni socio-politiche	1	
Durata (da considerare i tempi di ingresso/uscita)	< 12 Ore	1	X
	Da 12 h a 3 giorni	2	
	> Oltre 3 giorni	3	
	In Città	1	X
	In periferia/paesi o piccoli centri urbani	2	
	In ambiente acquatico (fiume, mare,	2	
	Altro (montano, impervio, ambiente	2	
	Al coperto	1	
	All'aperto	2	X
	Localizzato e ben definito	1	X
	Esteso > un campo di calcio	2	
	Non delimitato da recinzioni	1	X
	Delimitato da recinzioni	2	
	Presenza di scale in entrata e/o uscita	2	
	Recinzioni temporanee	3	
	Ponteggio temporaneo, palco, copertura	3	
		3	
Logistica dell'area (più scelte)	Servizi igienici disponibili	-1	
	Disponibilità di acqua	-1	X
	Punto di ristoro	-1	X
	Difficoltosa accessibilità mezzi soccorso	1	X
	Buona accessibilità mezzi soccorso VVF	-1	
<b>SUB TOTALE A</b>			<b>12</b>
<b>Variabili legate al pubblico (B)</b>			

ALBERTO IAIZA  
ARCHITETTO IUNIOR

Stima dei partecipanti:	0,00 – 200	1	
	201 – 1.000	3	X
	1.001 – 5.000	7	
	5.001 – 10.000	10	
	>10.000 (considerata rischio elevato <sup>9</sup> )		
Età media partecipanti	25 - 65	1	X
	< 25 - > 65	2	
Densità di partecipanti:	Bassa <0,7 persone /mq.	-1	X
	Medio bassa 0,7 – 1,2 persone/mq.	2	
	Medio alta Alta 1,2 - 2 persone/mq.	3	
	Alta > 2 persone/mq.	4	
Condizione dei partecipanti:	Rilassata	1	X
	Eccitata	2	
	Aggressiva	3	
Posizione dei partecipanti:	Seduti	1	
	In parte seduti	2	

	In piedi	3	X
SUB TOTALE B			<b>7</b>
	(A+B) Punteggio totale		<b>19</b>

Secondo quanto emerso dalla compilazione della sopra riportata tabella la manifestazione si attesta su un livello di rischio **MODERATO / ELEVATO**.

#### 4 - LOCALIZZAZIONE DELLE AREE

Il mercato settimanale in Codroipo capoluogo si svolge nella mattinata del martedì e l'area oggetto del presente piano di sicurezza è quella costituita da:

- Via 4 Novembre,
- Via G. B. Candotti,
- Via Latisana,
- Piazza G. Garibaldi,
- Via Italia,
- Piazza Giardini (una piccola porzione)

come evidenziato nella planimetria allegata al presente Piano.

Tutte le strade e aree interessate al mercato saranno chiuse al traffico di veicoli, salva la possibilità di accedere ai mezzi degli ambulanti e residenti fino a mezz'ora prima dell'inizio del mercato.

Ai punti di accesso lungo le strade interessate saranno posizionate transenne o altri dissuasori atti a impedire il passaggio di veicoli.

I principali punti di accesso ove possibile saranno presidiati da personale di sorveglianza.

Il Comune di Codroipo potrà valersi della collaborazione di personale dipendente, personale volontario di Associazioni locali, di operatori della Polizia Locale.

Alla chiusura del mercato dovrà essere garantita la pulizia del luogo interessato e la riapertura al traffico delle strade.

Durante tutto l'orario del mercato sarà riservata un'area per la sosta di eventuali mezzi di soccorso, indicata nella planimetria allegata.

In caso di presenza di autonegozi e banche che utilizzano impianti alimentati a GPL è necessario il presidio di almeno n. 1 addetto antincendio per attività.

Spetta al personale dell'Amministrazione Comunale o da questi incaricato:

- controllare e gestire la pulizia del manto stradale e marciapiedi di tutte le vie e piazze interessate dal mercato, prima e dopo la manifestazione;
- individuare le aree destinate al mercato settimanale e predisporre idonei divieti di sosta con rimozione per i periodi di svolgimento dello stesso;

## ALBERTO IAIZA ARCHITETTO IUNIOR

- ripristinare lo stato dei luoghi al termine del mercato con la rimozione delle chiusure provvisorie e deviazioni.

Nei giorni interessati dal mercato si dà l'obbligo di verifica di allerta meteo al fine di valutare la possibile interruzione del mercato stesso e, qualora non siano verificate tutte le condizioni di "sicurezza" indicate nel presente Piano, la manifestazione non avrà luogo.

Su tutta l'area del mercato è vietato nei banchi l'utilizzo di impianti alimentati a GPL e da qualsiasi altra fonte di calore, salvo che per gli autonegozi dotati di impianti certificati.

Si precisa l'obbligo degli automezzi autorizzati in transito di procedere a passo d'uomo 5 Km/orari per le vie interessate al mercato settimanale.

L'emissione sonora di eventuali venditori dovrà avere un livello di trasmissione nei limiti di quanto stabilito nel Piano di Zonizzazione Acustica del Comune di Codroipo per la Zona A.

L'orario di accesso con i mezzi dei venditori e dal servizio di allestimento dello spazio dovrà avvenire non oltre le 7:30 e l'uscita non oltre le 14:00.

Gli impianti elettrici degli auto-banchi devono essere realizzati ed installati in conformità alla Legge 01 marzo 1968, n. 186 e s.m.i.

Appurata la mancanza di barriere antintrusione consistenti in elementi puntiformi in cemento, di barriere in plastica "new jersey", del servizio di "stuart", non ritenendo adeguato allo scopo il nastro bianco e rosso, si dovranno usare transenne con pannelli integrativi/transenne di plastica ad alta visibilità che evidenzino l'ingombro e la presenza.

Si allega:

- planimetria dei giorni di mercato.

### 5 - GESTIONE EMERGENZA e PROCEDURE

Tipologie di emergenze gestite nel piano.

Per emergenza si definisce qualsiasi situazione anomala tale da poter causare danni:

- alle persone,
- gli impianti,
- all'ambiente circostante.

Le emergenze qui ipotizzate, sulla base delle quali si redige il presente Piano di Sicurezza, sono di due tipologie distinte: **EMERGENZA LOCALIZZATA** e **EMERGENZA GENERALE**.

#### EMERGENZA LOCALIZZATA

Evento che non richiede la sospensione del mercato o lo sfollamento generale e può essere affrontato con un solo intervento puntuale.

Un'emergenza localizzata coinvolge solamente una parte dell'area mercatale ed è quindi adeguato che solo gli ambulanti, i negozianti ed i cittadini coinvolti direttamente siano eventualmente soggetti all'allontanamento dalla zona interessata dall'emergenza.

A titolo esemplificativo l'emergenza localizzata può essere identificata con: principio d'incendio

STUDIO TECNICO

33050 POZZUOLO DEL FRIULI (UD) - VIA BRIGATA BERGAMO N. 30 TEL. 0432/669126  
C.F. ZIA LRT 90P10 L483B      Iscritto Albo Architetti Udine N. 1989      P.IVA 02951130307

## ALBERTO IAIZA ARCHITETTO IUNIOR

di modesta entità, traumi, malori, ecc.

### EMERGENZA GENERALE

Evento che coinvolge l'intera area mercatale o comunque più aree della stessa e che richiede l'intervento di soccorsi esterni quali Vigili del Fuoco, Protezione Civile, Pronto Soccorso con necessità di procedere all'evacuazione generale di tutta l'area mercatale.

A titolo esemplificativo l'emergenza generale può esser identificata con: incendi di notevoli dimensioni, terremoto o altri eventi di natura straordinaria.

È prevista la consegna della cartellonistica e della planimetria con evidenziati i percorsi di evacuazione pedonale, ad ogni concessionario, con obbligo di esposizione.

## 6 - GESTIONE DELLE EMERGENZE

Per la gestione delle emergenze e l'attivazione dei soccorsi di primo intervento, considerata l'ampia diffusione di telefonia mobile e la presenza capillare di rete di comunicazione, oltre che tutte le risorse informative utili ai soccorritori esterni in caso di loro intervento, è ampiamente garantita la pronta attivazione delle possibili richieste di intervento.

Un'emergenza localizzata, se non immediatamente controllata, può trasformarsi in emergenza generale e pertanto va affrontata tempestivamente.

L'emergenza locale viene segnalata da chiunque avverta una situazione di pericolo chiamando immediatamente la centrale operativa della Polizia Locale di Codroipo (telefono 0432 824511) o il numero unico di emergenza 112.

### Organismi per la gestione delle emergenze

Gli organismi per la gestione delle emergenze individuano le strutture operative cui spetta il compito di effettuare i controlli e di gestire al meglio le situazioni di emergenza.

Di seguito si riporta l'elenco delle strutture operative che potenzialmente hanno funzione di intervenire nella gestione delle emergenze, ivi comprese le loro competenze:

#### POLIZIA LOCALE

La polizia locale è parte del sistema di protezione civile e presta ausilio e soccorso in ordine ad ogni tipologia di evento che pregiudichi la sicurezza dei cittadini, la tutela dell'ambiente e del territorio e l'ordinato vivere civile.

#### VIGILI DEL FUOCO

I Vigili del Fuoco hanno il compito di intervenire operativamente nella gestione delle emergenze, siano esse di tipo localizzato che generale.

#### PRONTO SOCCORSO

Il personale di Pronto Soccorso ha il compito di intervenire operativamente nella gestione delle emergenze di tipo sanitario, sia localizzate che generali.

#### PROTEZIONE CIVILE

## ALBERTO IAIZA ARCHITETTO IUNIOR

La Protezione Civile svolge svariati compiti di protezione, assistenza e sostegno. Trattasi prevalentemente di un mezzo di secondo intervento del sistema integrato per la protezione dei cittadini. Essi assistono gli organi di condotta e ripristinano le infrastrutture.

### CESSATA EMERGENZA

La cessazione dello stato di emergenza viene stabilita dai Vigili del Fuoco o altro organismo autorizzato (Polizia Locale, ecc.).

### Procedura dei controlli

Il personale della Polizia Locale esegue ordinariamente i seguenti controlli durante lo svolgimento del mercato:

- controllo che i percorsi di esodo vengano mantenuti liberi;
- controllo che i percorsi di accesso dei mezzi di emergenza vengano mantenuti liberi;
- ordinario controllo delle eventuali anomalie e del rispetto delle norme di sicurezza.

## 7- MISURE DI ESERCIZIO PER GLI OPERATORI E PRESCRIZIONI DI ESERCIZIO

Misure di esercizio come da Circolare n. 3794/2014  
RACCOMANDAZIONI TECNICHE DI PREVENZIONE INCENDI PER L' INSTALLAZIONE E LA  
GESTIONE DI MERCATI SU AREE PUBBLICHE, CON PRESENZA DI STRUTTURE FISSE, RIMOVIBILI E  
AUTONEGOZI.

*(fonte: Circolare n. 3794 del 12/03/2014)*

### A) PREMESSA

*Nell'ampio processo di miglioramento della salvaguardia della sicurezza della collettività e, in particolare, delle attività svolte nell'ambito dei mercati, in presenza di disposizioni normative diffuse che, pur nella loro validità tecnica, non sempre risultano riconducibili con immediatezza allo specifico ambito, è emersa l'esigenza di provvedere alla formulazione di un documento mirato alla definizione di raccomandazioni tecniche di prevenzione incendi specifiche per la installazione e la gestione di mercati su aree pubbliche, con presenza di strutture fisse o rimovibili ed autoveicoli commerciali utilizzando GPL o altre fonti energetiche.*

### B) CAMPO DI APPLICAZIONE

*Le raccomandazioni tecniche si applicano ai seguenti ambiti:*

- 1. installazione e gestione di mercati su aree pubbliche, con presenza di strutture fisse o rimovibili ed autoveicoli commerciali utilizzando GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura, di preparazione culinaria e di riscaldamento cibi;*
- 2. installazioni ambulanti per uso professionale e/o commerciale, quali banchi e posteggi che impiegano GPL o altre fonti energetiche per alimentare apparecchi di cottura, di preparazione culinaria e di riscaldamento cibi;*
- 3. installazioni ambulanti per uso professionale e/o commerciale che impiegano GPL come combustibile per alimentare apparecchi di cottura, di preparazione culinaria, e di riscaldamento cibi, installati a bordo di veicoli commerciali (c.d. autonegozi).*

### C) SCOPO

*Ai fini della prevenzione degli incendi ed allo scopo di raggiungere i primari obiettivi di sicurezza relativi alla salvaguardia delle persone e alla tutela dei beni, degli allestimenti temporanei e le aree attrezzate devono essere realizzate e gestite in modo da:*

- 1. minimizzare le cause di incendio;*
- 2. limitare la generazione e la propagazione di incendi all'interno di ciascun autonegozio, banco e posteggio;*
- 3. limitare la propagazione di un incendio alle strutture contigue;*
- 4. assicurare alle persone presenti la possibilità di lasciare i luoghi indenni o che le stesse siano soccorse in altro modo;*
- 5. garantire alle squadre di soccorso la possibilità di operare in condizioni di sicurezza.*

**ALBERTO IAIZA**  
**ARCHITETTO IUNIOR**

**D) DEFINIZIONI**

*Ai fini delle presenti raccomandazioni tecniche si applicano le seguenti definizioni:*

- 1. area pubblica: area a cui chiunque può accedere senza alcuna limitazione;*
- 2. luogo aperto al pubblico: luogo a cui può accedere chiunque, ma a particolari condizioni imposte da chi dispone del luogo stesso;*
- 3. allestimenti temporanei: strutture, automezzi ed impianti installati per un periodo di tempo limitato, in aree non ordinariamente adibite a tale attività;*
- 4. veicolo (c.d. autonegozio) con impianto per la cottura di alimenti: automezzo predisposto per il trasporto di persone e cose dotato di impianto di adduzione del gas o di altra fonte di energia con relativi utilizzatori;*
- 5. banco con impianto per la cottura di alimenti: struttura di vendita dotata di impianto di adduzione del gas o di altra fonte di energia con relativi utilizzatori.*

**E) DISPOSIZIONI COMUNI**

*Per consentire l'intervento dei mezzi di soccorso dei Vigili del Fuoco, gli accessi alle aree destinate allo svolgimento delle attività considerate nelle presenti raccomandazioni tecniche devono avere i seguenti requisiti minimi:*

- a) larghezza degli accessi: 3,50 m;*
- b) altezza libera: 4 m;*
- c) raggio di svolta: 13 m;*
- d) pendenza: non superiore al 10 %;*
- e) resistenza al carico: almeno 20 tonnellate (8 sull'asse anteriore, 12 sull'asse posteriore, passo 4 m);*
- f) vie di transito interne tali da garantire l'esodo delle persone e la possibilità di intervento ai mezzi di soccorso ivi compresi quelli dei Vigili del Fuoco;*
- g) alimentazione idrica ubicata in posizione accessibile e sicura ed in grado di garantire almeno 300 l/min, a consentire il rifornimento di automezzi dei Vigili del Fuoco in caso di emergenza.*

Il presente Piano indica, nelle planimetrie allegate, i sensi di marcia della rete stradale cittadina che consentono l'accesso all'area mercatale garantendo il raggiungimento dei veicoli d'emergenza e soccorso in tutte le aree limitrofe alla zona di svolgimento dei mercati.

I percorsi rappresentati con frecce direzionali blu e rosse sulla planimetria allegata denominata "elaborato 1 -accessi e servizi" indicano l'idoneità del percorso per autoveicoli, rispettivamente di ambulanza e Vigili del Fuoco, e dovranno risultare sempre liberi "da merci o altro" per consentire il percorso veicolare a passo d'uomo, il fermo provvisorio e/o lo stazionamento d'urgenza dei mezzi di soccorso.

## 8 - INTERFERENZE

In riferimento a quanto riportato precedentemente, il Piano prescrive che lungo le vie di transito dei mezzi di soccorso le tende di protezione dei banchi e quant'altro avente questa finalità devono in ogni caso garantire che siano mantenuti liberi e accessibili i percorsi con le misure di larghezza pari a 3,5 metri e di altezza pari a 4,00 metri.

Nella redazione del presente Piano si è tenuto conto anche di quanto ritenuto "interferente" con la valutazione dei rischi e delle linee comportamentali definite e pertanto sulle planimetrie sono stati indicati:

gli alberi presenti nell'area di mercato;

gli elementi di arredo urbano pubblico quali panchine, porta biciclette, fioriere, lampioni, cestini, ecc.;

le transenne di delimitazione e sicurezza dell'area  
mercatale;

marciapiedi, piste ciclabili e cordonature stradali di perimetrazione aree di  
mercato; rampe di collegamento, scalinate e dislivelli di collegamento tra le  
aree di mercato; bocche antincendio;

senso di marcia delle strade interessanti l'area di mercato.

## 9 - PUBBLICITA' DEL PIANO, ENTRATA IN VIGORE, ALLEGATI

### - NORME DI ATTUAZIONE E FASE TRANSITORIA

Il presente Piano di Sicurezza, successivamente alla sua approvazione, è pubblicato all'Albo Pretorio, sul sito istituzionale del Comune di Codroipo e distribuito ai concessionari, per consentire ai destinatari dello stesso di prendere cognizione delle disposizioni e prescrizioni in esso contenute.

### - ALLEGATI

Fanno parte integrante e sostanziale del presente Piano di Sicurezza i seguenti allegati:

Allegato A alla circolare M.I 12 marzo 2014;

Allegato B alla circolare M.I 12 marzo 2014;

planimetrie generali del mercato con indicazione dei posteggi istituiti e degli accessi e dei servizi;

Regolamento Comunale del Commercio su aree pubbliche.

Codroipo, lì 25 novembre 2024

